

¿Cómo evaluar la COP27?

DECARBOOST
Catalizando Inversiones para Descarbonizar LAC
Argentina

Autores:
Micaela Carlino. Luciano Caratori.

Contenido

Metodología para la evaluación

Dimensiones y criterios

Elementos estratégicos y factores políticos

¿Qué debiera entregar la próxima COP27?

Nota:

De modo general hacemos referencia en este texto a la COP y más específicamente a la COP 27 para simplificar la presentación.

No obstante, se recuerda que en Sharm el-Sheij se desarrollarán sesiones de la vigesimoséptima sesión de la Conferencia de las Partes (COP 27), la decimoséptima sesión de la Conferencia de las Partes como Encuentro de las Partes del Protocolo de Kioto (CMP 17), y, en lo que concierne al Acuerdo de París, la cuarta sesión de la Conferencia de las Partes como Encuentro de las Partes del Acuerdo de París (CMA 4), además de las sesiones de los órganos subsidiarios correspondientes.

Definimos 6 dimensiones para la evaluación de los resultados (éxito) de la COP27 (de la agenda y fuera de agenda):

Dimensiones de evaluación:

- 1 **Ambición en la mitigación**
- 2 **Financiamiento climático**
- 3 **Adaptación**
- 4 **Pérdidas y daños**
- 5 **Reglas del Acuerdo de París**
- 6 **Economía real**

Fuente: Elaboración propia

Establecimos ciertos criterios para la evaluación de las 6 dimensiones definidas

- La evaluación de los resultados de la COP27 se realizará entonces en términos de 3 criterios:
 1. Las obligaciones e implicancias que genera para las partes
 2. El grado de consistencia/coherencia en términos de los compromisos que se asumen y de la materialización de los ya asumidos previamente
 3. El sentido de la variación (incremento o reducción en el tiempo) en términos de:
 - a. los compromisos que se asumen
 - b. de la materialización de los asumidos previamente

A los fines de esta evaluación el alcance es el período que va desde la COP previa (Glasgow 2021) hasta la conclusión de la presente (Sharm el-Sheij 2022)

Las principales decisiones que se podrían adaptar la próxima COP para cada una de las dimensiones están vinculadas con:

Ambición en Mitigación	Financiamiento	Adaptación	Pérdidas y daños	Reglas AP	Economía real
 <ul style="list-style-type: none"> ■ Mayor ambición en las NDC y LTS ■ Revisión y actualización de las NDC de los países ■ Creación del programa de trabajo para la ambición en mitigación ■ Foco en la implementación 	 <ul style="list-style-type: none"> ■ Cumplir con promesa 2009 y de Cancún ■ Régimen de financiamiento 2020-2025 ■ Compromiso post-2025 (o antes) de más de 100 mil millones ■ Fondos de financiamiento específicos 	 <ul style="list-style-type: none"> ■ Hacer operacional la meta global de adaptación ■ Reforzar el financiamiento específico para la adaptación 	 <ul style="list-style-type: none"> ■ Establecer objetivos específicos de financiamiento para pérdidas y daños ■ Hacer operativa la Red de Santiago sobre P&D 	 <ul style="list-style-type: none"> ■ Definiciones en al menos tres cuestiones: <ul style="list-style-type: none"> – a) A6.4ERs e ITMOs – b) Mercados voluntarios 	 <ul style="list-style-type: none"> ■ Compromisos corporativos ■ Comunicación del riesgo de transición climática (TCFD) ■ Avances en las alianzas: <ul style="list-style-type: none"> – Metano – Transición energética justa

Fuente: Elaboración propia

La matriz de evaluación

	Resultados y nuevas obligaciones	Consistencia/ Coherencia	Sentido de la variación	
			Compromisos	Acción
Mitigación	4	4	4	4
Financiamiento	4	4	4	4
Adaptación	4	4	4	4
Pérdidas y daños	4	4	4	4
Reglas AP	4	4	4	4
Economía real	4	4	4	4


 4 Avances


 4 Demoras


 4 Estancamientos


 4 No aplica

Elementos estratégicos y factores políticos que pueden influir sobre el proceso de negociación y los resultados de la COP27

Invasión de
Rusia a Ucrania

Sin *communiqué*
en ministeriales
de energía y
ambiente de G20
(chair summary)

Recuperación
post COVID-19

Publicación del
Sexto Informe
de Evaluación

Incremento y
volatilidad de
precios de la
energía

Propagación del
riesgo
energético a
impacto en la
seguridad
alimentaria

Relajamiento de
restricciones al
carbono en PD e
intervención en
mercados
energéticos

Nuevos
requerimientos
de divulgación
sobre
exposición a
riesgos de
transición

Mayor
involucramiento
y ambición del
sector privado

¿Qué debiera entregar la próxima COP27?

Ambición en Mitigación



- Mayor ambición en las NDC y LTS
- Revisión y actualización de las NDC de los países
- Creación del programa de trabajo para la ambición en mitigación
- Foco en la implementación

Fuente: Elaboración propia

Un programa de trabajo para elevar la ambición en la mitigación

- El diseño de un programa de trabajo para elevar la ambición en la mitigación y en la implementación para estar en línea con la meta de 1.5° antes del 2030
- En la COP 27, las Partes deberán acordar los detalles de un “programa de trabajo para escalar urgentemente la ambición en la mitigación y en la implementación en esta década crítica”.
- Se trata de un pieza clave de la estructura de gobernanza global para poder cerrar la brecha de emisiones antes de 2030 para que la meta de 1.5°C sea alcanzable

¿Qué debiera entregar la próxima COP27?

Ambición en Mitigación



- Mayor ambición en las NDC y LTS
- Revisión y actualización de las NDC de los países
- Creación del programa de trabajo para la ambición en mitigación
- Foco en la implementación

Fuente: Elaboración propia

Proyecto de Decisión CMA.4: Programa de Trabajo de Sharm el-Sheij sobre Ambición en la Mitigación e Implementación pre-2030

- Componentes potenciales de la decisión sobre el programa de trabajo:
 - Definir taxativamente que el programa es cerrar la brecha de emisiones antes del 2030 para hacer viable la meta de 1.5
 - Establecer el alcance y el marco de referencia: enfatizar la necesidad de alcanzar la reducción del 45% en las emisiones hasta el 2030
 - Crear las condiciones para expandir el financiamiento, apoyar el desarrollo de NDC financiables y revisar y enfrentar brechas financieras
 - Definir los propósitos de las mesas redondas ministeriales anuales
 - Adoptar abordajes sectoriales
 - Incorporar actores no estatales
 - Apoyar el diseño de NDC mejoradas

¿Qué debiera entregar la próxima COP27?

Ambición en Mitigación



- Mayor ambición en las NDC y LTS
- Revisión y actualización de las NDC de los países
- Creación del programa de trabajo para la ambición en mitigación
- Foco en la implementación

Fuente: Elaboración propia

El programa de trabajo debiera considerar los otros espacios en la arquitectura existentes para impulsar la ambición y dar consistencia a los esfuerzos:

- Mesa redonda ministerial COP 27:
 - Explorar el progreso logrado en relación con el Glasgow Climate Pact y los compromisos sectoriales (carbón, subsidios a los combustibles fósiles, metano, eficiencia energética, restauración de ecosistemas, bosques)
- Espacio para:
 - evaluar las NDC reforzadas y el aumento en la ambición
 - los compromisos sectoriales
 - Constatación de implementación de políticas

¿Qué debiera entregar la próxima COP27?

Ambición en Mitigación



- Mayor ambición en las NDC y LTS
- Revisión y actualización de las NDC de los países
- Creación del programa de trabajo para la ambición en mitigación
- Foco en la implementación

Fuente: Elaboración propia

El programa de trabajo debiera considerar los otros espacios en la arquitectura existentes para impulsar la ambición y dar consistencia a los esfuerzos:

- Reporte de síntesis de las LTS (ECLP):
 - Evaluar la consistencia de los planes de corto y mediano plazo y los compromisos sectoriales con la meta de carbono neutralidad de largo plazo, a la vez que el grado de implementación
 - Introducir un mandato a la Secretaría Ejecutiva para que prepare reporte de síntesis anuales de las LTS presentadas para evaluar esos elementos
- Reporte de síntesis de las NDC :
 - Evaluar la congruencia de los compromisos sectoriales en las NDC, definir formato de los reportes, determinar como se integran otros reportes de importancia (Emissions Gap Report)

¿Qué debiera entregar la próxima COP27?

Financiamiento



- Cumplir con promesa 2009 y de Cancún
- Régimen de financiamiento 2020-2025
- Compromiso post-2025 (o antes) de más de 100 mil millones
- Fondos de financiamiento específicos

- Corregir el inadecuado desempeño de los PD en materia de compromiso financiero
- Asegurar que el financiamiento para la adaptación sea la primera prioridad de esta COP.
- El efectivo desembolso de PD a PeD de los niveles de fondos aun pendientes y examinar el compromiso (mayor) de financiamiento post 2025 y la posibilidad de acelerar ese proceso
- El aumento de la ambición de los PeD debe ir acompañado de recursos en la magnitud necesaria y de flujos que sean previsibles para elaborar programas de inversión confiables y NDC bancables
- Explorar como hacer viable una masiva disponibilidad de financiamiento internacional público si se quiere alcanzar las metas propuestas
- Iniciar un proceso de negociación sobre la reforma del sistema financiero global en relación con la transformación de la economía mundial

Fuente: Elaboración propia

¿Qué debiera entregar la próxima COP27?

Adaptación



- Hacer operacional la meta global de adaptación
- Reforzar el financiamiento específico para la adaptación

- Para que la COP 27 sea exitosa es imprescindible que las necesidades de África, el continente más vulnerable sean incluidas.
- Debe haber progreso y transparencia en el acuerdo de la COP de duplicar el financiamiento para la adaptación al 2025
- Asegurar los recursos para el African Adaptation Acceleration Program (AAAP), via capitalización plena del African Development Fund y de la AAAP Upstream Facility
- Definir un mandato y un programa de trabajo para hacer operacional la meta global de adaptación
- Establecer procedimientos para verificar que los PD efectivamente duplican los fondos disponibles para adaptación

Fuente: Elaboración propia

¿Qué debiera entregar la próxima COP27?

- La cuestión de P&D es también esencial para asegurar el éxito de la Conferencia pues se vincula con la justicia climática y atiende las preocupaciones de los países más vulnerables.
- Un acuerdo sobre financiamiento para P&D es en consecuencia crucial para un número significativo de países.
- Financiamiento para P&D adicional y separado del que corresponde a mitigación y adaptación: recursos nuevos, adicionales, accesibles y adecuados
- La cuestión de P&D, reclaman los PeD debe ser incluida a partir de esta Conferencia en todas las COP futuras

Pérdidas y daños (P&D)



- Establecer objetivos específicos de financiamiento para pérdidas y daños
- Hacer operativa la Red de Santiago sobre P&D

Fuente: Elaboración propia

¿Qué debiera entregar la próxima COP27?

- Establecer vínculos claros del Programa de Trabajo con el Balance Global (Global Stocktake 2023)
 - puesto que éste último habrá de influir sobre las NDC para el 2035,
 - mientras que el Programa debiera permitir acortar la brecha ya en esta década

Reglas AP



- Como asegurar la integridad de los mercados voluntarios
- Definiciones en al menos dos cuestiones:
 - a) A6.4ERs
 - ITMOs

Fuente: Elaboración propia

¿Qué debiera entregar la próxima COP27?

- Integrar la verificación de los compromisos sectoriales, que abarcan sectores críticos de la economía real, en todos los instrumentos para constatar los progresos en la mitigación, las promesas emanadas de las coaliciones constituidas en Glasgow y las estrategias y los planes anunciados por los países.
- Involucramiento estructural de los actores no estatales
- Apoyo a metodologías para determinar los riesgos de la transición para los sectores económicos, los activos privados de empresas y familias

Economía real



- Compromisos corporativos
- Comunicación del riesgo de transición climática (TCFD)
- Avances en las alianzas:
 - Metano
 - Transición energética justa

Fuente: Elaboración propia

Acrónimos y abreviaciones

- **AP:** Acuerdo de París.
- **A6.4ers:** Certificados de Reducción de Emisiones del Art. 6, párrafo 4 del AP.
- **CERs:** Certificados de Reducción de Emisiones del MDL.
- **CMA:** Conferencia de las Partes como Encuentro de las Partes del Acuerdo de París.
- **CMP:** Conferencia de las Partes como Encuentro de las Partes del Protocolo de Kioto.
- **COP:** Conferencia de las Partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC).
- **ITMO:** Resultados de mitigación de transferencia internacional, según el Art. 6, párrafo 2 del AP.
- **LTS:** Estrategias de Largo Plazo de Desarrollo Bajo en Emisiones.
- **MDL:** Mecanismo para el Desarrollo Limpio.
- **NDC:** Contribuciones Determinadas a nivel Nacional.
- **PD:** Países desarrollados.
- **PeD:** Países en desarrollo.
- **P&D:** Pérdidas y Daños.

Muchas gracias

Equipo Decarboost – Argentina

mc@itdt.edu