

DECARBOOST

Catalizando Inversiones para Descarbonizar LAC

Argentina

Balance de la COP26

¿Cómo evaluar los resultados?

Propuesta metodológica y consideraciones

- Estado al 12.11.2021 -

Autores: Micaela Carlino y Luciano Caratori

Contenido

Metodología

Señales


Algunas consideraciones

Definimos 5 dimensiones para la evaluación de los resultados (éxito) de la COP26

Dimensiones de evaluación:


- 1 Mantener viva la meta global de 1,5 grados (Mitigación)
- 2 Financiamiento climático
- 3 Adaptación
- 4 Pérdidas y daños
- 5 Libro de reglas del Acuerdo de Paris

Fuente: Elaboración propia



Reconstrucción de la confianza mediante el cumplimiento de las promesas incumplidas de los PD

Los principales acuerdos y definiciones que se deberían alcanzar en esta COP para cada una de las dimensiones son:

| Mitigación | Financiamiento | Adaptación | Pérdidas y daños | Libro de reglas AP |
|--|---|---|--|---|
|  <ul style="list-style-type: none"> ■ Mantener viva la meta de 1.5º C ■ Mayor ambición en las NDC y LTS ■ Posible revisión anticipada de las NDC |  <ul style="list-style-type: none"> ■ Cumplir con la promesa de 2009 y de Cancún ■ Régimen de financiamiento 2020-2025 ■ Decidir el compromiso post 2025 (o antes) de más de 100 mil millones |  <ul style="list-style-type: none"> ■ Hacer operacional la meta global de adaptación ■ Financiamiento específico para la adaptación |  <ul style="list-style-type: none"> ■ Establecer objetivos específicos de financiamiento para pérdidas y daños |  <ul style="list-style-type: none"> ■ Definiciones en al menos tres aspectos <ul style="list-style-type: none"> – a) Artículo 6 – b) Marco de Transparencia Reforzado – c) Marcos comunes |

Fuente: Elaboración propia

Establecimos ciertos criterios para la evaluación de las 5 dimensiones definidas


- La evaluación del desempeño de la COP26 se realiza en términos de:
 1. Las obligaciones e implicancias que genera para las partes
 2. El grado de consistencia/coherencia en términos de los compromisos que se asumen y de la materialización de los asumidos previamente
 3. El sentido de la variación (incremento o reducción en el tiempo) en términos de:
 - a. los compromisos que se asumen
 - b. de la materialización de los asumidos previamente

▶ A los fines de esta evaluación el alcance que consideramos es el período desde la COP previa (Madrid 2019) hasta la finalización de la presente (Glasgow 2021)

Análisis de situación al 12.11.2021

¿Se encuentra encaminada la COP26? Una matriz de señales...en desarrollo hasta el 12 de noviembre (a completar a la luz de los resultados)

| | Implicaciones y obligaciones | Consistencia/ Coherencia | Sentido de la variación | |
|------------------------|---|---|---|---|
| | | | Compromisos | Acción |
| Mitigación |  |  |  |  |
| Financiamiento |  |  |  |  |
| Adaptación |  |  |  |  |
| Pérdidas y daños |  |  |  |  |
| Libro de reglas del AP |  |  |  |  |

-  Avances
-  Demoras
-  Estancamientos

Los aspectos vinculados con la mitigación son los que presentan los mayores avances...

Mitigación



Implicaciones y obligaciones

- Anuncios de actores estatales y no estatales (precedentes y durante la COP26, pero fuera de la COP) dan señales de mayor ambición
 - Metas de reducción de metano
 - Deforestación
 - Eliminación del carbón
 - Celebración de alianzas (e.g. Mercosur, China-EEUU)

Consistencia/ Coherencia

- De 193 partes del AP, hasta el momento sólo 46 presentaron sus estrategias de Largo Plazo (LTS) de desarrollo bajo en emisiones

Sentido de la variación: Compromisos

- Las sucesivas NDC presentadas por los países muestran incrementos progresivos en la ambición, en particular en términos de mitigación aunque no sean suficientes

Sentido de la variación: Acción

- A pesar del incremento en la ambición, la recuperación ¿post? COVID-19 mantiene o exagera un sesgo carbono-intensivo

... mientras que el financiamiento muestra evidencia de inconsistencias entre el discurso, los compromisos y la acción...

Financiamiento



Implicaciones y obligaciones

- Siguen en pie los compromisos de los PD de aportar 100 mil millones (2009)
- Prolifera la demanda por creación de fondos de financiamiento específicos

Consistencia/ Coherencia

- Persisten los desbalances entre los fondos destinados a financiar acciones de mitigación y aquellos destinados a la adaptación.
- Insuficiente financiamiento concesional y donaciones

Sentido de la variación: Compromisos

- Se registran algunas evidencias de incrementos en los montos a hacer disponibles
- Se evidencian mayores esfuerzos de financiamiento en adaptación

Sentido de la variación: Acción

- No se evidencian avances concretos en los desembolsos.

Si bien hay avances en términos de incluir la adaptación en los acuerdos, en la práctica no se registran concreciones sustantivas

Adaptación



Implicaciones y obligaciones

- Se profundizan las conversaciones, las menciones y las especificaciones detalladas de la necesidad de realizar esfuerzos de adaptación, pero sin alcanzar aún concretos

Consistencia/ Coherencia

- Desequilibrio entre los esfuerzos en la mitigación y la adaptación
- Persisten intenciones en ciertos círculos de circunscribir la elegibilidad al subconjunto de los países más vulnerables

Sentido de la variación: Compromisos

- Se evidencia un incremento en las declaraciones sobre la necesidad de atender las dificultades para la adaptación

Sentido de la variación: Acción

- Son escasos los avances en la materialización de los esfuerzos de adaptación

... los acuerdos sobre los mecanismos destinados a compensar por las pérdidas y daños continúan con escasos avances ...

Pérdida y daños



Implicaciones y obligaciones

- Se incrementa la frecuencia de las conversaciones y de las menciones en los documentos oficiales, pero sin alcanzar aspectos vinculantes

Consistencia/ Coherencia

- A pesar de las múltiples menciones a la equidad en las discusiones y decisiones previas no se han concretado definiciones sobre pérdidas y daños en los acuerdos

Sentido de la variación: Compromisos

- No se han comprometido fondos específicos para compensar las pérdidas y daños

Sentido de la variación: Acción

- Son escasos los avances en la materialización de los esfuerzos en materia de pérdidas y daños

... y el libro de reglas necesario para la operacionalización del Acuerdo de París (AP) aun tiene páginas en blanco

Libro de reglas del AP

Implicaciones y obligaciones

- Los avances han sido exclusivamente relacionados con los mercados voluntarios

Consistencia/ Coherencia

- No aplica

Sentido de la variación: Compromisos

- Negociaciones complejas con implicaciones fuertemente vinculadas que demoran las definiciones según los diferentes intereses

Sentido de la variación: Acción

- Las demoras en los compromisos han generado reducida implementación, acciones y desarrollos de instrumentos de mercado y enfoques colaborativos

Reducir las emisiones y descarbonizar las economías es urgente y para abordarlos se vislumbran avances, aunque moderados

- Las implicancias y obligaciones acordadas se incrementan progresivamente...
- ...mientras que su consistencia y coherencia con la acción a lo largo del tiempo tiene aún materias pendientes
- El financiamiento para alcanzar objetivos más ambiciosos, en términos de mitigación y los necesarios para la adaptación, permanece insuficiente tanto en términos de compromisos como de efectivo desembolso... hay una enorme brecha de financiamiento
- ... persisten los desbalances entre los esfuerzos para financiar acciones de mitigación y adaptación
- Si bien en las declaraciones y compromisos se observan avances discretos respecto del pasado, demoran en concretarse las acciones necesarias para su materialización

Muchas gracias

Equipo Decarboost – Argentina

mc@itdt.edu