

Nota de análisis

A MEDIO CAMINO: De la luz en los anuncios políticos al foco en las negociaciones técnicas

**La COP 26 y después
Desde Glasgow y Buenos Aires**

06 de Noviembre 2021



Ha culminado el sábado 6 de noviembre la primera semana de la COP 26. Aún antes de que se hubiera llegado a ese punto medio ha habido numerosos participantes y comentaristas que han difundido sus impresiones casi ex ante sobre los posibles resultados de la Conferencia. Desde Greta Thunberg y otros que, en distintos ámbitos, vaticinaron un fracaso total, hasta aquellos otros que expresaron su preocupación por todo lo que estaba todavía pendiente de resolver y de acordar, cuando recién corrían los primeros días de las deliberaciones.

Para dar una idea de la compleja estructura de la Conferencia, en el siguiente diagrama reproducimos el programa de las sesiones, incluyendo solo la parte correspondiente a los procesos que se desarrollan durante las sesiones y los carriles de las negociaciones, sin agregar en esa figura los eventos y talleres y los eventos especiales organizados por el Secretariado, ni tampoco los eventos de la Acción Climática Global, que ha hecho parte importante de estas deliberaciones. El diagrama se basa en el programa general difundido por el Secretariado antes del inicio de las sesiones.)

Programa general de las sesiones/ COP 26

	DÍA	PROCESO / CARRIL DE NEGOCIACIÓN
PRIMERA SEMANA	Domingo 31 de octubre	Opening of the Conference First plenary meetings of the COP, CMP and CMA Fourth plenary meetings of SBSTA and SBI Joint COP, CMP, CMA, SBSTA and SBI plenary meeting for statements
	Lunes 1 de noviembre	First part of the High-Level segment for Heads of State and Government (national statements) (as part of the World Leaders' Summit)
	Martes 2 de noviembre	First part of the High-Level segment for Heads of State and Government (national statements) (as part of the World Leaders' Summit)
	3, 4 Y 5 de noviembre	Meetings of SBSTA and SBI
	Sábado 6 de noviembre	Closing plenary meetings of the SBSTA and SBI followed by joint SBSTA/SBI plenary for statements Informal Presidency stocktaking plenary upon the conclusion of the closing plenaries of SBSTA and SBI
SEGUNDA SEMANA	Lunes 8 de noviembre	Informal Presidency stocktaking plenary
	Martes 9 de noviembre	Opening of the Second Part of the High Level Segment (national statements) Second Part of the High Level Segment (national statements) Informal Presidency stocktaking plenary
	Miércoles 10 de noviembre	Second Part of High Level Segment continued (national statements) Informal Presidency stocktaking plenary
	Jueves 11 de noviembre	Closing plenaries of COP, CMP and CMA (Part I) Informal Presidency stocktaking plenary
	Viernes 12 de noviembre	Closing plenaries of COP, CMP and CMA (Part II) Closing plenaries of COP, CMP and CMA cont'd

Fuente: Adaptado del OVERVIEW SCHEDULE, UN Climate Change Conference 31 October–12 November 2021, Glasgow, Scotland, UK



Como se observa en la figura, durante la primera semana se desarrolló la primera parte del segmento de alto nivel de Jefes de Estado y de Gobierno, que hicieron sus declaraciones. También se produjeron los primeros encuentros plenarios de la Conferencia de las Partes (COP), de la Conferencia de las Partes como Encuentro de las Partes del Protocolo de Kioto (CMP) y de la Conferencia de las Partes como Encuentro de las Partes del Acuerdo de París (CMA).

Simultáneamente, se llevaron a cabo las sesiones de los Órganos Subsidiarios, de Asesoramiento Científico y Tecnológico (SBSTA) y de Ejecución (SBI), cuyas deliberaciones culminaron el sábado 6 de noviembre con plenarios de cierre.

Esos plenarios se reunieron y adoptaron la mayor parte de las decisiones correspondientes a los ítems de la agenda de las sesiones que se venían tratando en ambos Órganos Subsidiarios, si bien fue necesario referir algunos de las cuestiones que han venido suscitando más divergencias a la segunda semana de negociaciones, entre ellas las correspondientes al Artículo 6, adaptación, transparencia, medidas de respuesta y marcos temporales comunes, si bien, además de estos, las negociaciones se habían enfocado durante la primera semana en un amplio espectro de cuestiones que debían resolverse.

Asimismo, los temas correspondientes al financiamiento fueron tratados durante estos días (aunque no exclusivamente) en las sesiones específicas de la Conferencia de las Partes entre ellas las relativas al Comité Permanente de Finanzas y al reporte y las orientaciones al Fondo Medioambiental Global (GEF); en las sesiones de la

Conferencia de las Partes como Encuentro de las Partes del Protocolo de Kioto, tal como la consideración del Fondo de Adaptación, y además, en las sesiones de la Conferencia de las Partes como Encuentro de las Partes del Acuerdo de París, que también consideró las cuestiones correspondientes al Comité Permanente de Finanzas, el reporte y las orientaciones al Fondo Verde para el Clima, las orientaciones al GEF, y, finalmente las cuestiones relativas al Fondo de Adaptación. Estas cuestiones se dirimen también bajo la CMA en cuanto esos mecanismos financieros son también parte de los mecanismos financieros del Acuerdo de París.

En cuanto a las cuestiones relativas a la meta global de mitigación, pese al escepticismo de algunas interpretaciones, el segmento de alto nivel incluyó anuncios de jefes de estado entre los que destaca el del Primer Ministro Narendra Modi de la India, por su peso en las emisiones y el compromiso de emisiones netas cero al 2070, pero también los de Nigeria, Tailandia o Uzbekistán, entre otros. Esas promesas, si se cumplieran plenamente y en tiempo, permitirían, según estimó la *International Energy Agency*, en un comunicado difundido este 4 de noviembre, contener el aumento de las temperaturas globales en 1,8 °C hacia el 2100, lo que representa una importante disminución respecto de las estimaciones que se difundían antes de la COP 26.

A eso se añade, las múltiples declaraciones de grupos de países comprometidos a reducir emisiones a apoyar su reducción, incluyendo la Declaración de Líderes sobre Bosques y Uso de la Tierra, el impulso a la reducción de emisiones de metano, la decisión de suspender el financiamiento de proyectos para la producción de



combustibles fósiles y otros, que aun sin indicar el modo en que se concretarán en la práctica esas iniciativas y que alcance tendrán, indican al menos unos avances en la dirección correcta, si bien se expresan por ahora solo en el plano de los enunciados.

De modo que la primera semana transcurrió con un panorama de intrincados procesos de negociación y un esfuerzo de un número de países por exhibir su voluntad política de comprometerse con trayectorias de carbono neutralidad al 2050.



Referencias bibliográficas

- International Energy Agency (4 de noviembre de 2021). COP26 climate pledges could help limit global warming to 1.8 °C, but implementing them will be the key. IEA at COP 26.
- IISD (8 de noviembre de 2021). Earth Negotiations Bulletin. Vol. 12 No. 788.
- UN (2015). Paris Agreement.
- UNFCCC (2021). Global Overview.