

Nota de análisis

La COP 26 y después

Desde Glasgow y Buenos Aires

Noviembre 2021



INEQUIDAD: Mitigación, políticas públicas y pobreza

Las emisiones globales de gases de efecto invernadero alcanzaron en 2019 a aproximadamente 6,6 toneladas de CO₂e per cápita. Por contraste, a nivel global, el 10% de los individuos con emisiones más elevadas (771 millones de personas) emiten en promedio anualmente 31 toneladas de CO₂e per cápita y son responsables de alrededor del 48% de las emisiones globales. En cambio, la mitad de la población del planeta (unos 3,8 mil millones de individuos) emiten en promedio 1,6 toneladas de CO₂e per cápita y, en 2019, eran responsables de solo el 12% de las emisiones globales. Revisando estos diferenciales de emisiones con mayor detalle, según nivel de ingreso, se observa que los individuos que se ubican al tope de las emisiones, esto es el primer percentil de emisiones, emiten anualmente, en promedio, 110 toneladas de CO₂e y son responsables de casi un sexto de las emisiones globales (Chancel, 2021).

Como se observa, los mayores emisores del planeta emiten casi 17 veces más que el promedio de la población mundial y casi 67 veces más que la mitad de la población del planeta. La incidencia de los grandes emisores individuales sobre las emisiones globales es pues significativa.

Enfrentar esta desigualdad extrema y apuntar a restringir los excesos de emisiones asociados con el consumo y las inversiones de la población más rica del mundo, típicamente carbono intensivos, es vital para lograr, como se postulaba para esta COP 26, reducir emisiones a escala para mantener

viva la meta de 1.5°C, según se ha propuesto oportunamente en el Acuerdo de París.

Aunque relativamente menos explorado que otros tópicos relacionados con la mitigación, en particular en lo que concierne al diseño de las políticas y medidas para impulsarla y a introducir aquellas políticas orientadas a hacer efecto del lado de la demanda, la cuestión de la desigualdad en los ingresos y en los patrimonios que se registran a escala global y nacional, tiene una significativa incidencia luego sobre los niveles de emisiones individuales en cada país y globalmente.

A pesar de las reducciones propuestas en las Contribuciones Determinadas Nacionalmente en el camino a esta COP 26, el 1% más rico del planeta muestra una tendencia a tener en 2030 emisiones per cápita, debido a los patrones de consumo que mantiene, que -a pesar de las reducciones prometidas por los países- **todavía serán 30 veces más elevadas que el nivel global per cápita compatible con la meta global de 1.5°C** inscripta en el Acuerdo de París; ese segmento de la población mundial tendrá entonces una participación aún mayor de las emisiones globales totales que cuando el Acuerdo de París se firmó en 2015 (IIEP y SEI, 2021). Las emisiones del 50% de la población mundial más pobre, mientras tanto, se ubicarán varias veces por debajo del nivel requerido para cumplir con las metas del Acuerdo.

Esas estimaciones revelan una asimetría más de las varias que caracterizan al cambio climático y explica por qué un número elevado de países en desarrollo ponen sus mayores objetivos en la adaptación, al entender que grandes segmentos de su



población no deberían tener que hacer esfuerzos adicionales por reducir sus niveles actuales de emisiones de gases de efecto invernadero.

También cobra especial importancia el diseño adecuado de políticas. Es claro que unas políticas de distribución de ingreso progresivas y unos programas tributarios para disminuir las inequidades de ingreso pueden contribuir positivamente a la mitigación del cambio climático, aunque no sea ese su objetivo principal.



Referencias bibliográficas

- Carlino, H. y Carlino, M. (2019). Políticas para reducir la desigualdad de ingresos como políticas de mitigación. Instituto Torcuato Di Tella.
- Chancel, L. (2021). Climate change & the global inequality of carbon emissions, 1990-2020. World Inequality Lab.
- Institute for European Environmental Policy (IEEP) and Stockholm Environmental Institute (2021). Carbon Inequality in 2030. Joint agency briefing note. Commissioned by OXFAM.
- UN (2015). Paris Agreement.