

## Nota de análisis

# La COP 26 y después

Desde Glasgow y Buenos Aires

Noviembre 2021



## ¿Qué está pasando en la COP en la primera semana?

---

Como imágenes de un caleidoscopio, se revelan y se hacen crecientemente visibles algunas de las primeras manifestaciones de respuesta al compromiso demandado a los líderes mundiales presentes en la COP 26 para que produzcan unas decisiones orientadas a desplegar una radical transformación a escala planetaria.

Es que, como advirtiera el Defensor del Pueblo de la COP 26, Sir David Attenborough, "la estabilidad del sistema climático que permitiera el desarrollo de la civilización humana se está quebrando" y la manera de convertir esta tragedia en una victoria es, indica, reducir las concentraciones atmosféricas de gases de efecto invernadero.

Para evitar esa disrupción irreversible del sistema climático, una de las vías -entre otras decisivas-, es conservar los bosques y otros ecosistemas terrestres y acelerar su restauración.

Como parte de las actividades de alto nivel de la COP 26, el evento Cumbre de Líderes Mundiales, dedicado a la Acción para los Bosques y el Uso de la Tierra, hizo posible constituir una alianza casi sin precedentes de gobiernos nacionales, actores no estatales, corporaciones y más de 30 instituciones financieras. El compromiso político que emana de esa alianza involucra a países que suman aproximadamente el 90% de los bosques del mundo y se hace tangible en

una declaración común de los que integran la alianza.

Fecha el 3 de noviembre de 2021, y firmada inicialmente por 128 países, la denominada "Declaración de los Líderes de Glasgow sobre Bosques y el Uso de la Tierra" compromete a los países signatarios a trabajar colectivamente para detener y revertir la pérdida de bosques y la degradación de la tierra al 2030, al mismo tiempo que se hace posible el desarrollo sostenible y se promueve una transformación rural inclusiva.

Además del objetivo de frenar la deforestación y revertir la pérdida de bosques hacia el 2030, la Declaración comprende el compromiso de 12 países donantes de proveer 12 mil millones de dólares de financiamiento climático público entre el 2021 y el 2025 para capitalizar una nueva obligación para el Financiamiento Global de los Bosques (*Global Forest Finance Pledge*) con el propósito de apoyar la acción en los países en desarrollo, incluyendo la restauración de tierras degradadas, hacer frente a los incendios forestales, e impulsar los derechos de los pueblos originarios y las comunidades locales.

Asimismo, la movilización de finanzas que intenta conllevar esta declaración incluye una promesa de 12 países y donantes filantrópicos de aportar otros mil quinientos millones de dólares para proteger los bosques del *Congo Basin*, el área en el que se localiza el segundo mayor bosque tropical del mundo<sup>1</sup>, un apoyo que puede hacer un aporte crítico a los esfuerzos globales para hacer frente al cambio

---

<sup>1</sup> Caracterizado en inglés como *tropical rainforest*.



climático así como al desarrollo sostenible en la región.

A ello se agrega un compromiso complementario formulado por 14 países y donantes filantrópicos que han prometido integrar entre 2021 y 2025 aportes por \$1.7 mil millones para promover los derechos de tenencia de la tierra de los Pueblos Originarios y las comunidades locales para apoyar su papel como guardianes de los bosques y de la naturaleza.

Adicionalmente, al menos unos 7,2 mil millones de dólares han sido movilizados desde el sector privado con el objeto de aumentar el monto de los fondos disponibles para materializar acciones en relación con la preservación de los bosques. Resta ver cuáles serán los arreglos institucionales para administrar estos fondos y los requisitos asociados al acceso a recursos.

Con la vista puesta también en el 2030, y aunque no hace parte de las negociaciones formales, el lanzamiento del Compromiso Global de Metano, la *Global Methane Pledge*, durante la COP 26 (que fuera anunciado inicialmente el 18 de setiembre), permitió pasar de unos veinte miembros en sus inicios, incluyendo a la Argentina, a los 103 actuales, que incluye a países que emiten casi el 50% de todas las emisiones de metano, entre ellos Brasil, Nigeria y Canadá. El objetivo global de esta alianza es reducir las emisiones de metano en un 30% para el 2030, por comparación con los niveles del 2020. El principal foco de las acciones que se proponen está puesto en la industria de los combustibles fósiles. Si bien esta propuesta parece responder a la lógica de la mitigación, algunos emisores significativos no hacen parte del compromiso anunciado, entre ellos

India, China y Rusia, que están entre los cinco principales emisores de metano, lo que podría limitar el alcance de los resultados que pudieran alcanzarse.

Con la misma lógica de mostrar compromisos y exhibir la fortaleza de esos compromisos, la Presidencia de la COP 26 produjo una nueva declaración "*Global Coal to Clean Power Transition Statement*", por la cual casi 190 países se comprometen a expandir la energía limpia y asegurar una transición justa mientras eliminan el uso de carbón. Por su parte, grandes instituciones financieras, participantes del acuerdo, se comprometen a suspender el financiamiento de nuevas plantas térmicas a carbón a partir de 2021, mientras 25 países e instituciones financieras públicas prometen suspender el apoyo al sector de la energía térmica a carbón hacia el fin de 2022.

Estas y otras convergencias podrían fortalecer la *Glasgow Breakthrough Agenda* que pretende facilitar el desarrollo y el despliegue de tecnologías limpias, y hacerlas asequibles y atractivas, poniendo el foco primariamente en los sectores de la energía, el transporte carretero, el hidrógeno, el acero y la agricultura.

Cabría preguntarse si a estas iniciativas les cabe la descripción del *The Economist* que, sobre estas sesiones, sugiere que los países ricos quieren que esta conferencia sea exitosa sin comprometer estrictamente los recursos necesarios para que ello suceda, mientras los países en desarrollo están expuestos más agudamente a la amenaza existencial del cambio climático y esperan que sus preocupaciones sean efectivamente atendidas para considerarla realmente exitosa.



## Referencias bibliográficas

---

- IISD (2 de noviembre de 2021). Earth Negotiations Bulletin. Vol. 12 No. 784
- *The Economist*. *Weak commitments from the G20 cast a shadow over COP26's opening*. 1 de noviembre.
- UNFCCC, acceso en: <https://ukcop26.org/glasgow-leaders-declaration-on-forests-and-land-use/>
- UNFCCC, acceso en: <https://unfccc.int/news/end-of-coal-in-sight-at-cop26>